

## **STRESZCZENIE SPRAWOZDANIA Z REALIZACJI REGIONALNEGO PROGRAMU OPERACYJNEGO WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO NA LATA 2014-2020 ZA ROK 2016**

Rok 2016 był przełomowy dla wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. W tym czasie dokonano zmian w dokumentach programowych, które miały na celu usprawnienie systemu wdrażania RPOWŚ 2014-2020, jak również dostosowanie ww. dokumentów do zmienionych przepisów prawnych oraz wytycznych wydawanych przez ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego. W związku z powyższym Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020, na podstawie art. 96 ust. 10 i 11 Rozporządzenia Ogólnego nr 1303/2013 przekazała do Komisji Europejskiej propozycje modyfikacji RPOWŚ 2014-2020 celem jak najlepszego ukierunkowania interwencji funduszy strukturalnych w regionie. Decyzją wykonawczą KE z dnia 11.08.16r., zmiany te zostały zaakceptowane i wprowadzone.

Ponadto dokonywano aktualizacji procedur obowiązujących w ramach wdrażania RPOWŚ 2014-2020. Na przestrzeni 2016 roku 6-cio krotnie zostały dokonane zmiany Instrukcji Wykonawczej i 1 raz Opisu Funkcji i Procedur. Zmiany te podyktowane były zarówno zaleceniami pokontrolnymi jak i koniecznością dostosowania wspomnianych dokumentów, np. do wytycznych horyzontalnych.

W 2016r. Minister Rozwoju wydał pozytywną opinię w zakresie zgodności Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych KOF z UP (w dniu 22.03.2016r.), co pozwoliło na uruchomienie wsparcia ze środków RPOWŚ 2014-2020 dla Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

IZ zastosowała etapowe przyjmowanie kryteriów wyboru projektów przez KM, czego efektem było zatwierdzenie kryteriów dla 47 działań/poddziałań, na 62 wyodrębnionych w RPOWŚ. Kryteria te zakładają pozytywne oddziaływanie na poprawę sytuacji społeczno-gospodarczej regionu, w szczególności uwarunkowania makroekonomiczne (poziom i struktura bezrobocia, poziom i struktura przedsiębiorczości) oraz uwarunkowania społeczne (dane demograficzne, zidentyfikowane negatywne zjawiska społeczne) na obszarze oddziaływania projektu. Rokrocznie Obserwatorium Rozwoju Regionalnego przygotowuje analizy sytuacji społeczno – gospodarczej woj. świętokrzyskiego, w zakresie oddziaływania EFS, stanowią one podstawę do opracowywania kryteriów wyboru projektów, celem najskuteczniejszego wsparcia obszarów problemowych i jak najefektywniejszego ukierunkowania interwencji Programu.

Do końca 2016 r. ogłoszono 64 nabory w trybie konkursowym, których budżet wynosił 388 mln EUR oraz 16 naborów w trybie pozakonkursowym na kwotę 168 mln EUR. Od początku realizacji Programu do dnia 31.12.2016 r. łącznie zakończono 62 nabory. W przypadku EFRR zastosowany został dwuetapowy tryb wyboru projektów do dofinansowania, w którym po zakończeniu I etapu procedury konkursowej lub po identyfikacji projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym podpisane są pre-umowy, a dopiero w kolejnym etapie zawierana jest umowa właściwa. Na dzień 31.12.16 r. zostało podpisanych 98 pre- umów na kwotę 215 mln EUR, co nie znajduje jednak odzwierciedlenia w systemie SL2014. Najwięcej konkursów, bo 16 na kwotę blisko 32 mln EUR, ogłoszono w Osi 8, w obszarze zwiększenia dostępu do edukacji przedszkolnej oraz podniesienia jakości edukacji ogólnej na każdym jej etapie, w kontekście potrzeb rynku pracy. W Osi 10 ogłoszono 10 naborów na kwotę 51 mln EUR w obszarze przeciwdziałania bierności zawodowej, ułatwienia godzenia życia zawodowego z osobistym, ułatwienie powrotu na rynek pracy, a także wspierania adaptacyjności przedsiębiorstw sektora MŚP i ich pracowników. Również 10 naborów zostało uruchomionych w OSI 9 na kwotę

24 mln EUR celem poprawy skuteczności działań w walce z ubóstwem, integracji usług różnych służb publicznych, wspierania aktywnej integracji społecznej oraz ekonomii społecznej.

Ocenę formalną w ramach RPOWŚ 2014-2020 do końca 2016 r. przeszło 2 tys. wniosków o dofinansowanie, na łączną kwotę 691 mln EUR, w tym ok. 513 mln EUR wkładu UE. Podpisano 317 umów na kwotę 86 mln EUR (w tym wkład UE 73 mln EUR), co stanowi 5,35% alokacji (wkład UE) PROWŚ. Najwięcej, bo 102 umowy zostało podpisane w ramach Osi 10. Dokonując analizy w podziale na sektory gospodarki większość bo 129 umów na kwotę 31,5 mln EUR zostało podpisanych w sektorze O (Administracja publiczna i obrona narodowa: obowiązkowe zabezpieczenia społeczne), 112 na kwotę 19,6 mln EUR sektor P (Edukacja); 33 na kwotę 12,3 mln EUR sektor S (Pozostała działalność usługowa); 23 na kwotę 5,5 mln EUR sektor Q (Opieka zdrowotna i pomoc społeczna), 10 na kwotę 3,1 mln EUR sektor M (Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna), i 10 w innych sektorach na kwotę 2,9 mln EUR wkładu UE.

Wśród beneficjentów przeważały JST i ich jednostki organizacyjne - 181 umów, 70 zawarły NGO, 62 umowy zawarte zostały z przedsiębiorcami oraz 4 umowy z uczelniami.

W kontekście rozkładu terytorialnego można stwierdzić, iż wsparcie udzielane jest równomiernie na obszarze całego województwa. Spośród 103 gmin województwa wsparciem w ramach podpisanych umów zostało objętych 80 gmin, z wszystkich 13-tu powiatów.

W ramach RPOWŚ 2014-2020 zastosowano terytorialny rozkład interwencji - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne na terenie Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmującego 12 JST tworzących związek gmin na mocy Porozumienia podpisanego pomiędzy nimi. Do końca 2016 r. roku uruchomiono w tym obszarze 5 naborów w trybie konkursowym na kwotę 6,5 mln EUR. Zostało złożonych 119 wniosków o dofinansowanie. Podpisano 5 umów na kwotę 0,61 mln EUR. W ramach Osi 6 Rozwój miast, w całości dedykowanej wsparciu infrastrukturalnemu ZIT KOF w ze środków EFRR, w do końca 2016 r. w trybie pozakonkursowym podpisano 51 pre- umów na kwotę 84,3 mln EUR co stanowi ponad 71% alokacji osi 6.

Do końca 2016 r. złożono 596 wniosków o płatność na kwotę 21 mln EUR całkowitej kwoty wydatków objętych wnioskowaniem. W związku z faktem, iż 24.03.2016r. została udzielona desygnacja w ramach RPOWŚ, IC zatwierdziła 11 deklaracji na kwotę łączną wydatków kwalifikowalnych 21,2 mln EUR.

W porównaniu do poprzedniego okresu sprawozdawczego widoczny jest postęp w realizacji wskaźników, zwłaszcza w zakresie EFS m.in. dotyczący liczby dzieci objętych wsparciem w edukacji przedszkolnej w ramach zajęć dodatkowych (14% wartości docelowej), oraz liczby miejsc wychowania przedszkolnego (19%). Wartości wskaźników produktu i rezultatu określone dla poszczególnych Działań zostały osiągnięte na zadowalającym poziomie w stosunku do wartości docelowych przyjętych do realizacji do 2023 roku. W szczególności dotyczy to osób o niskich kwalifikacjach i osób niepełnosprawnych, gdzie osiągnięto wskaźniki na poziomie powyżej 57% oraz osób w wieku 50+ wskaźnik osiągnięty na poziomie 49%.

Zawarte w sprawozdaniu dane dotyczące wskaźników, odnoszą się do całkowicie lub częściowo zrealizowanych projektów (w zależności od zaawansowania danego projektu).

W 2016 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego podjął decyzję o wdrażaniu IF w trybie współpracy publiczno-publicznej, jako modelu rekomendowanego przez Ministerstwo Rozwoju, zapewniającego wypełnianie zobowiązań wynikających z przepisów unijnych i krajowych (uchwała nr 2061/2016,

z dnia 9.12.2016 r.). Podmiotem pełniącym rolę Menadżera Funduszu Funduszy (MFF) będzie Bank

Gospodarstwa Krajowego, który wyraził swoją gotowość do realizacji instrumentów finansowych w zaproponowanym modelu. Zaprogramowane w ramach RPOWŚ 2014-2020 wsparcie na rzecz rozwoju przedsiębiorczości poprzez instrumenty zwrotne, realizowane będzie z dwóch funduszy: środków EFRR – PI 3c w kwocie 50 mln EUR, oraz EFS – PI 8iii na kwotę 8,12 mln EUR. Celem obu tych interwencji jest wspieranie powstawania nowych podmiotów jak i wzrostu konkurencyjności świętokrzyskich przedsiębiorstw dzięki zwiększeniu dostępu do kapitału w formie pożyczek/poręczeń. Uruchomienie wsparcia zwrotnego dla ostatecznych odbiorców planowane jest na III kwartał 2017 r.

## **Stan realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, wg. stanu na 31 grudnia 2016r., w podziale na Osie Priorytetowe:**

### **Oś priorytetowa 1. Innowacje i nauka**

W ramach Osi Priorytetowej 1. wspierane są przedsięwzięcia służące podniesieniu poziomu innowacyjności gospodarki województwa, szczególnie poprzez wzmocnienie potencjału sektora badawczo-rozwojowego dla rozwoju przedsiębiorczości. Cel ten jest realizowany poprzez wsparcie zaprogramowane w ramach następujących działań: Działania 1.1, *Wsparcie infrastruktury B+R* Działania 1.2 *Badania i rozwój w sektorze świętokrzyskiej przedsiębiorczości* oraz Działania 1.3 *Wsparcie świętokrzyskich Instytucji Otoczenia Biznesu w celu promocji innowacji w sektorze przedsiębiorstw*.

W okresie sprawozdawczym i narastająco **ogłoszono 2 nabory** (1-etapowe) do Działania 1.2 oraz 1.3. **Budżet naborów (EFRR) wyniósł 20,8 mln EUR**. Do końca roku 2016 zakończono 1 nabór do Działania 1.2 – budżet naboru wyniósł 13,5 mln EUR. Wpłynęły **103 wnioski o dofinansowanie na kwotę EFRR – 41,3 mln EUR**. Za poprawne formalnie **uznano 56 wniosków o dofinansowanie - wkład UE – 20,6 mln EUR**. W 2016 roku nie podpisano umów o dofinansowanie. Znaczące problemy w realizacji Osi priorytetowej 1.: brak uzgodnienia i umieszczenia w Załączniku do Kontraktu Terytorialnego projektów z zakresu wsparcia Infrastruktury B+R, co wpłynęło na opóźnienie ogłoszenia konkursu dla Działania 1.1. Wsparcie infrastruktury B+R. Nabór rozpoczął się 31 marca 2017r. i zakończy się 29 września 2017r.

### **Oś priorytetowa 2. Konkurencyjna gospodarka**

W ramach Osi Priorytetowej 2 przewiduje się kompleksowe wsparcie sektora MŚP.

W okresie sprawozdawczym **ogłoszono 5 naborów** dla Działanie 2.1 *Wsparcie świętokrzyskich IOB w celu zwiększenia poziomu przedsiębiorczości w regionie*, Działanie 2.2 *Tworzenie nowych terenów inwestycyjnych*, Działanie 2.4 *Promocja gospodarcza kluczowych branż gospodarki regionu* i Działanie 2.5 *Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP*. Narastająco ogłoszono 6 naborów, w tym 1 pozakonkursowy dla Dz. 2.4 oraz 5 konkursowych dla Dz. 2.1 (1 nabór), 2.2 (2 nabory 2-etapowe) oraz 2.5 (2 nabory, w tym jeden 2-etapowy). W działaniu 2.2 **podpisano 4 pre - umowy** o dofinansowanie – na kwotę EFRR - 3 mln EUR. Budżet naborów (EFRR) – wyniósł 56 mln EUR (w okresie sprawozdawczym – 52 mln EUR). Do 31.12.2016 zakończono 4 nabory w Dz. 2.2 (2 nabory), 2.4 oraz 2.5 (1 nabór 1-etapowy).

Budżet naborów zakończonych (EFRR) wyniósł 26 957 733,21 EUR.

Podpisano 1 decyzję - wkład UE 2 053 393,93 EUR. Zatwierdzono 1 wniosek o płatność złożony przez beneficjenta na kwotę 21 950,11 EUR (EFRR).

Ogółem **wpłynęło 662 wnioski** o dofinansowanie – wkład EFRR – 96,7 mln EUR. Za poprawne **formalnie uznano 431** wnioski o dofinansowanie - wkład UE – 62 mln EUR.

Przedłożono 1 deklarację wydatków do certyfikacji, zatwierdzoną przez Instytucję Certyfikującą na kwotę 21 950,11 EUR (EFRR). W ramach konkursu dla Dz. 2.5 przesunięto termin zakończenia oceny merytorycznej wniosków złożonych do 19.01.2017r.

Rozkład projektów (wg umów o dofinansowanie): 1. wg sekcji PKD 2007: sekcja O (Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne) – 1 umowa – 2 mln EUR; wg rodzajów beneficjentów: jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne – 1 umowa – 2 mln EUR. 2. rozkład terytorialny udzielonego wsparcia: 1 projekt dotyczy całego regionu.

W realizacji Osi priorytetowej 2 nie wystąpiły znaczące problemy mające wpływ na wdrażanie.

### **Oś priorytetowa 3. Efektywna i zielona energia**

Oś Priorytetowa 3 zakłada realizację inwestycji, których celem jest poprawa efektywności energetycznej oraz zwiększenie poziomu wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, a w rezultacie ograniczenie emisji gazów cieplarnianych i substancji szkodliwych do atmosfery.

W okresie sprawozdawczym i narastająco **ogłoszono 3 nabory**, dla Działanie 3.2 *Efektywność energetyczna i odnawialne źródła energii w przedsiębiorstwach* (1 nabór 1-etapowy) oraz Działanie 3.3 *Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym i mieszkaniowym* (2 nabory 2-etapowe). Do końca roku 2016 zakończono 1 nabór do Działania 3.2 - budżet naboru (EFRR) - 9 061 869,92 EUR. Jeden nabór do Działania 3.3 był dedykowany OSI – *Miasta tracące funkcje społeczno-gospodarcze* – budżet naboru 9,2 mln EUR. Ogółem **budżet naborów wyniósł (EFRR) – 33, 7 mln EUR. Wpłynęło 53 wnioski o dofinansowanie – wkład EFRR – 7,6 mln EUR.** Za poprawne **formalnie uznano 14 wniosków na kwotę EFRR 1,9 mln EUR.**

Rozkład projektów (wg umów o dofinansowanie): nie podpisano umów o dofinansowanie oraz nie składano wniosków o płatność.

W realizacji Osi priorytetowej 3 nie wystąpiły znaczące problemy mające wpływ na wdrażanie.

### **Oś priorytetowa 4. Dziedzictwo naturalne i kulturowe**

W okresie sprawozdawczym ogłoszono 6 naborów dla Działanie 4.1 *Przeciwdziałanie skutkom klęsk żywiołowych oraz usuwanie ich skutków*, Działanie 4.2 *Gospodarka odpadami*, Działanie 4.3 *Gospodarka wodno-ściekowa* i Działanie 4.4 *Zachowanie dziedzictwa kulturowego i naturalnego*. Narastająco ogłoszono 12 naborów, w tym 2 nabory 1-etapowe dla Działań 4.1 i 4.2 oraz 10 naborów 2-etapowych dla Działania 4.3 (3 nabory), Działania 4.4 (4 nabory) oraz Działania 4.5 (3 nabory). Do końca roku 2016 zatwierdzono 15 wniosków w ramach Działania 4.1 oraz podpisano 15 umów o dofinansowanie na kwotę EFRR 1,9 mln EUR. Dla OSI (Góry Świętokrzyskie oraz Obszar Uzdrawiskowy) przewidziano wsparcie w ramach 4 dedykowanych naborów w Działaniach 4.4 i 4.5. Ogółem **budżet naborów wyniósł (EFRR) – 97,2 mln EUR.**

Do końca roku 2016 **zakończono 9 naborów** w Działaniach. 4.1 (1 nabór), 4.3(2 nabory), 4.4 (3 nabory) oraz 4.5 (3 nabory). **Budżet naborów zakończonych wyniósł 75, 6 mln EUR (EFRR).**

**Ogółem wpłynęło 175 wnioski o dofinansowanie - wkład EFRR – 156, 2 mln EUR.** Za poprawne **formalnie uznano 154 wnioski o dofinansowanie** - wkład UE - 119 mln EUR.

Ponadto **podpisano 31 pre - umowy o dofinansowanie** na kwotę EFRR ponad 47 mln EUR (w Działaniach 4.3, 4.4 i 4.5).

Rozkład projektów (wg umów o dofinansowanie): 1. wg sekcji PKD 2007: sekcja O (Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne) – 15 umów na kwotę 2 mln EUR. 2. wg rodzajów beneficjentów: jednostki samorządu terytorialnego i ich

jednostki organizacyjne – 13 umów – 1,7 mln EUR, NGO (organizacje pozarządowe) – 2 umowy – 281 176,80 EUR. 2. rozkład terytorialny udzielonego wsparcia: 15 wspartych projektów realizowanych jest w 9 powiatach i 15 gminach, 3 projekty realizowane są na małych obszarach miejskich (22,9% udzielonego wsparcia) oraz 12 projektów na obszarach wiejskich (77,1%). Nie składano wniosków o płatność.

W realizacji Osi priorytetowej 4 pojawiły się znaczące problemy ze względu na długotrwały proces przyjęcia aktualizacji Planów Gospodarowania Wodami w Dorzeczach, konkurs w Dz. 4.1 dot. małej retencji został ogłoszony z opóźnieniem tj. dopiero w grudniu 2016 r. konkurs w ramach Dz. 4.2 dot. gospodarki odpadami został ogłoszony pomimo braku warunku ex-ante dla WPGO, bez którego IZ nie może zawierać umów z beneficjentami.

### **Oś priorytetowa 5. Nowoczesna komunikacja**

Oś Priorytetowa 5 zakłada realizację inwestycji, które służyć będą poprawie funkcjonowania kluczowego systemu transportowego w regionie. Realizacja przedmiotowej Osi poprzez zwiększanie mobilności regionalnej poprzez łączenie węzłów drugorzędnych i trzeciorzędnych z infrastrukturą TEN-T, tym z węzłami multimodalnymi oraz rozwój i rehabilitacja kompleksowych, wysokiej jakości i interoperacyjnych systemów transportu kolejowego propagowanie działań służących zmniejszaniu hałasu, stanowi jeden z głównych kroków do usuwania barier przestrzennych, komunikacyjnych.

W ramach niniejszej Osi priorytetowej w Działaniu 5.1 *Infrastruktura drogowa* zidentyfikowano **13 projektów w trybie pozakonkursowym na kwotę EFRR – 99,9 mln EUR**. Ogłoszono 1 nabór wniosków, którego data zakończenia upłyne 31.12.2017 roku. Budżet naboru (EFRR) - 99,9 mln EUR. Wpłynął 1 wniosek o dofinansowanie – wkład EFRR – ponad 1 mln EUR. Podpisano 1 umowę na kwotę EFRR - 877 248,85 EUR. Ponadto dla 12 zidentyfikowanych projektów, dla których nie zostały złożone wnioski o dofinansowanie, zawarto 12 pre - umów na kwotę 98,9 mln EUR.

Rozkład projektów według umów o dofinansowanie: 1. wg sekcji PKD 2007: sekcja F (Budownictwa) – 1 umowa – 877 248,85 EUR; 2. wg rodzajów beneficjentów: jst i ich j.o – 1 umowa – 877 248,85 EUR; 3. rozkład terytorialny udzielonego wsparcia: 1 wsparty projekt realizowany na terenie 1 powiatu i 1 gminy - na obszarach wiejskich. Nie składano wniosków o płatność. W Osi 5 nie wystąpiły znaczące problemy mające wpływ na wdrażanie.

### **Oś priorytetowa 6. Rozwój miast**

Głównym celem Osi Priorytetowej 6 jest stworzenie warunków do zrównoważonego rozwoju Miasta Kielce i jego obszaru funkcjonalnego oraz poprawa jakości życia mieszkańców z uwzględnieniem zasad ochrony środowiska. W ramach Osi przewidziano także działania dotyczące kompleksowych inwestycji mających na celu ożywienie zdegradowanych obszarów miast, które utraciły swą pierwotną funkcję poprzez nadawanie i przywracanie im funkcji gospodarczych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, społecznych i kulturalnych.

Oś 6. obejmuje 6 działań, w tym 5 dedykowanych jest ZIT KOF obejmujący obszar Miasta Kielce oraz 11 gmin (projekty wybierane w trybie pozakonkursowym). W trybie konkursowym będzie realizowane 1 działanie dotyczące rewitalizacji, dedykowane beneficjentom z całego województwa.

W ramach ZIT KOF **zidentyfikowano 51 projektów na kwotę EFRR 65,7 mln EUR**. Podpisano **51 pre - umów na kwotę EFRR 65,7 mln EUR**. Ogłoszono 4 nabory, w tym 3 pozakonkursowe dla Działania 6.1 *Efektywność energetyczna w sektorze publicznym – ZIT KOF*, Działania 6.2 *Promowanie strategii niskoemisyjnych oraz zrównoważona mobilność miejska – ZIT KOF* i Działania

6.3 *Ochrona i wykorzystanie obszarów cennych przyrodniczo - ZIT KOF* oraz 1 konkursowy 2-etapowy dla Działania 6.5 *Rewitalizacja obszarów miejskich i wiejskich*.

**Budżet naborów ogłoszonych (EFRR) wyniósł 57,7mln EUR.** Do końca roku 2016 żaden nabór nie został zakończony. **Złożono 4 wnioski o dofinansowanie na kwotę EFRR – 3,3 mln EUR.**

W ramach Osi priorytetowej 6. do końca 2016 r. nie podpisano umów o dofinansowanie a jedynie pre-umowy. W związku z powyższym beneficjenci nie składali wniosków o płatność.

Natomiast barierą dla uruchomienia naborów w trybie konkursowym był wydłużający się proces opracowania przez samorzady programów rewitalizacji. Dlatego też konkurs dotyczący rewitalizacji został ogłoszony dopiero pod koniec 2016 r.

### **Oś priorytetowa 7. Sprawne usługi publiczne**

Oś Priorytetowa 7. przewiduje realizację działań mających na celu wzmocnienie zastosowań TIK dla e-administracji, e-uczenia się, e-włączenia społecznego, e-kultury i e-zdrowia; rozwój potencjałów endogenicznych terenów ze specyficznymi potrzebami z nadaniem im nowych funkcji społeczno-gospodarczych a także rozwój infrastruktury zdrowotnej oraz rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej.

W ramach Osi 7. ogłoszono **7 naborów 2-etapowych** dla Działania 7.2 *Rozwój potencjału endogenicznego jako element strategii terytorialnej dla określonych obszarów* (1 nabór), Działania 7.3 *Infrastruktura zdrowotna i społeczna* (3 nabory) oraz Działania 7.4 *Rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej* (3 nabory). **Budżet naborów ogłoszonych (EFRR) wyniósł 53,4 mln EUR.**

Wsparcie realizowano również w formule naborów dedykowanych Obszarom Strategicznej Interwencji. Były to **4 nabory** - dla OSI Obszary Wiejskie o najgorszym dostępie do usług publicznych (Działanie 7.3 – 2 nabory oraz Działanie 7.4 – 1 nabór) oraz OSI Miasta tracące funkcje społeczno-gospodarcze (Działanie 7.4 – 1 nabór).

Do końca roku 2016 zakończono 6 naborów - po 3 w Działaniach 7.3 i 7.4. **Budżet naborów zakończonych wyniósł 40,8 mln EUR (EFRR).** Wpłynęły **134 wnioski** o dofinansowanie - wkład EFRR – 57,2 mln EUR. Uznano **za poprawne formalnie 45 wnioski** o dofinansowanie - wkład UE **17,9 mln EUR.** W 2016 roku nie podpisano jednak żadnych umów. Nie składano wniosków o płatność. W Osi 7 nie wystąpiły znaczące problemy mające wpływ na wdrażanie.

### **Oś priorytetowa 8. Rozwój edukacji i aktywne społeczeństwo**

Realizacja osi 8 ukierunkowana jest na działania upowszechniające opiekę żłobkową, edukację przedszkolną, poprawę szkolnictwa zawodowego oraz wsparcie osób dorosłych w procesie podnoszenia wiedzy. Na realizację wsparcia przewidziano środki w wysokości ponad 109 mln EUR EFS. Do końca 2016 r. ogłoszono **18 naborów**, w tym 2 w trybie pozakonkursowym na kwotę ponad 32,17 mln EUR w tym 2 mln EUR tryb pozakonkursowy. Najwięcej bo 7 naborów zostało ogłoszonych w Działaniu 8.3 *Zwiększenie dostępu do wysokiej jakości edukacji przedszkolnej oraz kształcenia podstawowego, gimnazjalnego i ponadgimnazjalnego w zakresie edukacji przedszkolnej, oraz kształceniu podstawowym i ponadpodstawowym*, budżet naborów wyniósł 10,5 mln EUR. W Działaniu 8.5 *Rozwój i wysoka jakość szkolnictwa zawodowego oraz kształcenia ustawicznego* - 4 nabory w obszarze kształcenia zawodowego i ustawicznego, oraz po 3 nabory w Działaniu 8.1 *Równość mężczyzn i kobiet we wszystkich dziedzinach, w tym dostęp do zatrudnienia, rozwój kariery, godzenie życia zawodowego i prywatnego* i Działanie 8.2 *Aktywne i zdrowe starzenie się*.

Do końca 2016 r. **ocenę formalną przeszło 559 wniosków o dofinansowanie na kwotę blisko 81 mln EUR.** Podpisano **107 umowy na kwotę 16,6 mln EUR**, co stanowi 15,2% alokacji Osi 8.

Najwięcej umów (80) podpisano w Działaniu 8.3 w większości z JST. W ramach Działania 8.1 *Równość mężczyzn i kobiet we wszystkich dziedzinach, w tym dostęp do zatrudnienia, rozwój kariery, godzenie życia zawodowego i prywatnego*, podpisano 8 umów na kwotę 1,78 mln EUR, co stanowi blisko 15% alokacji tego Działania.

W ramach zawartych umów zatwierdzono **134 wniosków o płatność na kwotę ponad 0,32 mln EUR**, co stanowi blisko 0,3% alokacji Osi 8. Większość wniosków (99) pochodziła z projektów realizowanych w Działaniu 8.3. Obecnie podejmowane są działania polegające m.in. na uruchomieniu dodatkowych naborów, więc nie rodzi to zagrożenia, co do dalszego tempa realizacji Osi 8. Istotnym problemem we wdrażaniu Działania 8.2 w zakresie profilaktyki zdrowotnej jest wymóg koordynacji działań

z Komitetem Sterującym w sektorze zdrowia oraz przedłużająca się procedura wydania pozytywnej opinii przez AOTMiT warunkująca możliwość realizacji Regionalnych Programów Zdrowotnych.

### **Oś priorytetowa 9. Włączenie społeczne i walka z ubóstwem**

Projekty w osi 9 służą zwiększeniu aktywności społecznej i zawodowej osób wykluczonych, poprzez działania edukacyjne społeczne i zawodowe. Ograniczeniu wykluczenia społecznego służy, m.in. zwiększenie dostępu do usług opiekuńczych i zdrowotnych oraz wsparcie sektora ES. Na realizację tych działań przewidziano blisko 99,6 mln EUR EFS. Do końca 2016 r. ogłoszono **11 naborów**, w tym

1 w trybie pozakonkursowym na kwotę ponad 29,6 mln EUR, w tym 0,49 mln EUR tryb pozakonkursowy. Najwięcej bo 4 nabory ogłoszono w Działaniu 9.2 *Ułatwienie dostępu do wysokiej jakości usług społecznych i zdrowotnych jako wsparcie usług opiekuńczych, wsparcia rodziny i pieczy zastępczej*. Trzy nabory zostały ogłoszone w Działaniu 9.1 *Aktywna integracja zwiększająca szanse na zatrudnienie realizującym kompleksowe usługi aktywizacji społeczno – zawodowej*. W związku z koniecznością uzyskania ponownej akredytacji ośrodków OWES koniecznym było unieważnienie już ogłoszonych konkursów i ponowne ogłoszenie naborów w ramach Działania 9.3 *Wspieranie ekonomii i przedsiębiorczości społecznej w celu ułatwienia dostępu do zatrudnienia*. W Działaniu tym uruchomiono nabór pozakonkursowy celem koordynacji rozwoju ES w regionie.

Do końca 2016 r. **ocenę formalną przeszło 200 wniosków o dofinansowanie na kwotę 51,4 mln EUR**. Podpisano **23 umowy na kwotę 7,6 mln EUR**, co stanowi 7,7% alokacji Osi 9. Najwięcej umów (14) podpisano w Działaniu 9.2, w przeważającej większości z instytucjami pomocy i integracji społecznej.

**Zatwierdzono 51 wniosków o płatność na kwotę 0,27 mln EUR**, co stanowi blisko 0,3% alokacji Osi 9. Większość wniosków (29) dotyczy projektów realizowanych w Działaniu 9.2. W związku z brakiem zadawalającego tempa wdrażania Osi 9, podjęto działania naprawcze m.in. intensyfikację działań informacyjno – warsztatowych skierowanych do potencjalnych wnioskodawców, czy usprawnienia organizacyjne mające na celu skrócenie procedury od momentu złożenia wniosków do podpisania umowy.

### **Oś priorytetowa 10. Otwarty rynek pracy**

Realizacja osi 10 ma na celu wspieranie przeciwdziałania bierności zawodowej oraz wsparcie adaptacyjności przedsiębiorstw MŚP. Realizowane działania koncentrują się na pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy, podnoszeniu kwalifikacji osób jej poszukujących oraz rozwoju przedsiębiorczości i samozatrudnienia. Istotnym elementem wsparcia są dotacje i pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Na realizację wsparcia przewidziane są środki w wysokości

blisko 125 mln EUR EFS. Do końca 2016 r. ogłoszono **10 naborów**, w tym 2 w trybie pozakonkursowym na kwotę ponad 50,8 mln EUR w tym 11,6 mln EUR tryb pozakonkursowy. Po trzy nabory ogłoszono w Działaniu 10.2 *Działania na rzecz podniesienia aktywności zawodowej osób powyżej 29 roku życia* - jako wsparcie osób poszukujących pracy powyżej 29 roku życia i Działaniu 10.4 *Rozwój przedsiębiorczości i tworzenie nowych miejsc pracy*

*rozwój przedsiębiorczości i tworzenie nowych miejsc pracy.* W Działaniu 10.1 *Działania publicznych służb zatrudnienia na rzecz podniesienia aktywności zawodowej osób powyżej 29 roku życia* – realizowanym przez powiatowe/miejskie urzędy pracy w trybie pozakonkursowym ogłoszono 2 nabory. W Działaniu 10.5 *Przystosowanie pracowników, przedsiębiorstw i przedsiębiorców do zmian*, realizowanym w oparciu o popytowy system finansowania usług rozwojowych ogłoszono 2 nabory na kwotę ponad 5,5 mln EUR. Do końca 2016 r. **ocenę formalną przeszło 487 wniosków o dofinansowanie na kwotę 208,8 mln EUR.** Podpisano **102 umowy na kwotę 42,5 mln EUR**, co stanowi 34% alokacji Osi 10. Najwięcej umów (40) podpisano

w Działaniu 10.2 z podmiotami świadczącymi usługi z zakresu aktywizacji zawodowej. W ramach zawartych umów **zatwierdzono 272 wniosków o płatność na kwotę ponad 16,2 mln EUR**, co stanowi blisko 13% alokacji Osi 10. Większość wniosków (94) pochodziła z projektów realizowanych w Działaniu 10.1. Rozkład projektów w podziale na sektory gospodarki: najwięcej bo 42 umowy podpisano w sektorze P (Edukacja) , 31 w O (Administracja publiczna) oraz 15 w sektorze S (Pozostała działalność usługowa). W 2016 r. nie zidentyfikowano istotnych problemów w realizacji Osi 10.

## **Oś priorytetowa 11. Pomoc Techniczna**

Celem głównym osi 11 jest skuteczna i efektywna realizacja RPOWŚ 2014-2020, poprzez wzmocnienie potencjału instytucji realizujących Program oraz zwiększenie świadomości i kompetencji beneficjentów. Na realizację powyższego przeznaczono 50 mln EUR EFS, w oparciu o Roczne Plany Działań przyjęte przez Instytucję Zarządzającą. W ramach Osi 11 wyodrębniono: Działanie 11.1 *Skuteczny i efektywny system wdrażania RPOWŚ 2014-2020*, Działanie 11.2 *Wsparcie procesu wdrażania RPOWŚ 2014-2020 poprzez wzmocnienie potencjału administracyjnego* i Działanie 11.3 *Informacja i promocja RPOWŚ 2014-2020*.

Do 31.12.2016 r. w trybie pozakonkursowym uruchomiono **6 naborów**, ich budżet to 8,6 mln EUR, w każdym z trzech wyodrębnionych działań po 2 nabory. Do końca 2016 roku poprawnych pod względem formalnym złożono **55 wniosków o dofinansowanie na kwotę 9,4 mln EUR.** Podpisano **68 umów na kwotę 13,7 mln EUR** co stanowi nieco ponad 27% alokacji Osi 11. Najwięcej bo 44 w zakresie wsparcia procesu wdrażania Programu, poprzez wzmocnienie potencjału administracyjnego. W ramach zawartych umów **zatwierdzono 138 wniosków o płatność na kwotę 4,3 mln EUR** co stanowi 8,7 % kwoty alokacji Osi 11.

Od początku realizacji Programu zorganizowano, m.in. kampanię informacyjno-promocyjną o szerokim zasięgu, wydano biuletyn informacyjny, zorganizowano 7 posiedzeń Komitetu Monitorującego RPOWŚ 2014-2020, konferencje nt. wdrażania RPOWŚ 2014-2020 oraz posiedzenie Świętokrzyskiej Rady Innowacji. Zarówno GPI jak i 3 LPI beneficjenci oraz potencjalni beneficjenci korzystali z szeregu konsultacji. W 2016 r. nie zidentyfikowano istotnych problemów w realizacji Osi 11.

W ramach Działania 11.1 *Skuteczny i efektywny system wdrażania RPOWŚ 2014-2020* w 2016 roku zrealizowano następujące badania ewaluacyjne:



## **1) Ewaluacja bieżąca kryteriów i systemu wyboru projektów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020;**

Celem głównym badania, było dokonanie oceny kryteriów wyboru projektów oraz systemu wyboru projektów, pod kątem zapewnienia skutecznej i najbardziej efektywnej realizacji RPOWŚ 2014-2020. W badaniu zostały uwzględnione trzy kryteria ewaluacyjne: trafność, skuteczność i efektywność – każde z nich pozwalające ocenić kryteria wyboru oraz procedury oceny projektów pod innym względem. Dwoma głównymi obszarami przeprowadzonych badań były: **system wyboru projektów** oraz **kryteria wyboru projektów**. W ramach obu obszarów podjęte zostały następujące zagadnienia szczegółowe.

- Dla **systemu wyboru projektów** były to m.in. kwestie związane z: poprawnością systemu dla potrzeb realizacji RPO; rozplanowaniem naborów; określeniem skuteczności systemu wobec celów RPO; liczbą wniosków, przejrzystością, obiektywnością, doinformowaniem, kosztami, etc. Poruszone w badaniach zostały również kwestie konkursów, dokumentacji, systemów informatycznych, innowacyjności i komplementarności.
- Dla **kryteriów wyboru projektów** zostały wyodrębnione m.in. następujące zagadnienia: ocena kryteriów wyboru projektów; ich użyteczność i niedyskryminacyjność; trafność w kontekście celów założonych w RPO; spójność kryteriów; ich trafność, czytelność, adekwatność nadanego znaczenia (wagi) kryteriów. Poruszone również zostały takie kwestie jak potrzeba dodania określonych kryteriów, przyczynianie się do wyboru projektów komplementarnych, innowacyjnych lub realizujących polityki horyzontalne. W analizie uwzględniono także „dobre praktyki” w zakresie formułowania kryteriów z innych RPO na lata 2014-2020.

W wyniku oceny stwierdzono, że:

- przyjęty system wyboru projektów jest w ramach RPOWŚ poprawnie skonstruowany i odpowiada potrzebom realizacji Programu, przy jednoczesnym uwzględnieniu zewnętrznych (nadrzędnych) wymogów i uwarunkowań procesu wdrażania interwencji zaplanowanej w ramach RPOWŚ 2014-2020. *„Generalnym wnioskiem płynącym z przeprowadzonej analizy jest również konkluzja, iż trudno jest mówić – z jednej strony – o jednym systemie wyboru i oceny projektów RPOWŚ, biorąc pod uwagę, że Program jest wdrażany przez różne instytucje. Z drugiej zaś, trudno także mówić o systemie całkowicie autonomicznym, gdyż wiele jego elementów w sposób bezpośredni wynika z wymogów lub zaleceń określonych na poziomie krajowym, a niekiedy także – wspólnotowym. Taka sytuacja może utrudniać instytucjom regionalnym reagowanie na pojawiające się w toku wdrażania RPOWŚ trudności. Ma to miejsce chociażby w przypadku kwestii opracowywania i aktualizacji harmonogramów naborów wniosków, których tryb jest regulowany ustawowo.”;*
- System wyboru projektów jest właściwie zaprojektowany i właściwie funkcjonuje w zakresie zapewnienia transparentności i bezstronności;
- w ramach RPOWŚ występuje kompletny, spójny i racjonalny katalog kryteriów wyboru projektów.

Wykonawca jednocześnie wskazał zalecenia i rekomendacje dotyczące wprowadzania określonych modyfikacji i zmian o charakterze szczegółowym, które mają na celu usprawnienie realizacji programu.

## **2) Ewaluacja on-going systemu wdrażania i zarządzania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020.**

Badanie zostało przeprowadzone przez *ITTI Sp. z o.o.* z siedzibą w Poznaniu.

Przedmiotem badania była ocena systemu zarządzania i wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 pod kątem spełniania kryteriów ewaluacyjnych: trafności przyjętych rozwiązań instytucjonalnych i organizacyjnych w instytucjach zaangażowanych w proces zarządzania i wdrażania RPOWŚ; użyteczności stosowanych procedur w procesie zarządzania i wdrażania RPOWŚ oraz skuteczności procesu komunikacji i współpracy jednostek oraz osób zaangażowanych we wdrażanie RPOWŚ.

Metodologia badania obejmowała zarówno analizę danych zastanych, jak i badania pierwotne, w tym:

- Wywiady IDI z osobami pełniącymi funkcje kierownicze w Instytucji Zarządzającej RPOWŚ 2014-2020 i w Instytucjach Pośredniczących,
- Obserwację terenową, dotyczącą zasobów materialnych i warunków pracy w odniesieniu do funkcji i zadań realizowanych przez IZ w zakresie zarządzania, wdrażania i kontroli RPOWŚ 2014-2020.
- Ankietyzację CAWI ze wszystkimi pracownikami zaangażowanymi w zarządzanie, wdrażanie i kontrolę Programu,
- Ankietyzację CATI beneficjentów RPOWŚ 2014-2020 i nieskutecznych wnioskodawców Programu,
- Warsztat ewaluacyjny podsumowujący wyniki badania.

W wyniku przeprowadzonej ewaluacji stwierdzono, że:

- ocena systemu wdrażania i zarządzania, kontroli oraz certyfikacji RPOWŚ 2014-2020 jest pozytywna pod względem jego efektywności i skuteczności. Potwierdza to zarówno analiza dokumentacji związanej z ww. procesami, jak i zebrane w toku badań pierwotnych opinie pracowników IZ i IP, realizujących zadania związane z zarządzaniem i wdrażaniem oraz kontrolą;
- system został skonstruowany odpowiednio do potrzeb wynikających z realizacji Programu (spełnia więc kryterium efektywności) i pozwala na efektywną realizację celów Programu (spełnia więc również kryterium skuteczności).